



Разъяснения по вопросам, связанным с соотношением понятий «лагерь», «поход», «экспедиция»

	Вопрос	Ответ
1.	Чем отличается лагерь, в том числе палаточный, от похода, слета?	<p>Организации отдыха детей и их оздоровления - организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности).</p> <p>(Статья 2 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации")</p> <p>Таким образом, палаточный лагерь - это <u>юридическое лицо или структурное подразделение</u>, созданное организациями социального обслуживания, санаторно-курортными организациями, общественными организациями (объединениями) и иными организациями (приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»).</p> <p>Поход – это <u>мероприятие (событие)</u>, предусматривающие в качестве основной цели передвижение организованной группы детей в природной среде по участку местности в образовательно-воспитательных, познавательно-исследовательских и спортивных целях.</p>

Слеты – мероприятия, проводимые с участием двух и более организованных групп детей и (или) с общим количеством участников более 50 человек, возглавляемые руководителем мероприятия.

Экспедиции – это мероприятия (события), предусматривающие в качестве основной цели осуществление исследовательской, поисковой, общественно полезной и иной деятельности в природной среде;

Слеты, экспедиции, а также иные аналогичные мероприятия также как и поход не имеют прямого отношения к палаточными лагерям, а являются мероприятиями (событиями), проводимыми в условиях природной среды, в том числе, образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления, и имеющими нерегулярный характер.

Как правило, в указанных мероприятиях участвует несколько организованных групп детей, представляющих различные организации. Проведение такого рода мероприятий регламентируется вышеуказанным Приказом.

Таким образом, понятия «поход» и «лагерь» (в том числе палаточный) существенно отличаются, в том числе, как по специфике реализуемой деятельности, так и по сферам регулирования.

Особенности организации походов, слетов, экспедиций регулируются Общими требованиями к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий, утвержденными Приказом Министерства просвещения РФ и Министерства экономического развития РФ от 19 декабря 2019 г. № 702/811

		<p>(далее – Приказ).</p> <p>Факт ночлега участников походов, слетов, экспедиций или иных аналогичных мероприятий в палатках не является основанием для отнесения такого рода мероприятий к палаточным лагерям.</p> <p>В зависимости от того, кто является организатором мероприятия (образовательная организация, турфирма, палаточный лагерь или иная организация отдыха детей и их оздоровления) к мероприятию могут быть применены дополнительные требования, регламентирующие оказание соответствующих услуг.</p>
2.	<p>Как отличить палаточный лагерь от похода, слета, экспедиции и т.п.?</p>	<p>Если есть сомнения в том, что туристские мероприятия являются скрытой формой организации отдыха детей и их оздоровления, то следует привлечь специалистов организаций дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, имеющих значительный туристский опыт, изучить уставные документы, проанализировать информацию о том, как позиционирует себя организация в сети интернет, регулярность проводимых мероприятий, и т.д.</p> <p>Следует учесть, что на бытовом уровне под термином «палаточный лагерь» иногда подразумевается группа палаток, расположенных на одной территории, что бывает как при проведении походов, так и иных туристских мероприятий.</p> <p>В данном случае указанный термин используется некорректно, так как не имеет прямого отношения к организациям отдыха детей и их оздоровления палаточного типа, поскольку характеризует не вид организации, а исключительно способ организации ночлега.</p>
3.	<p>Распространяются ли ограничительные меры, применяемые к палаточным лагерям на походы?</p>	<p>Не распространяются. Аналогично Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа СанПиН 2.4.4. 3048-13, которые в соответствии с пунктом 1.5. данного документа не распространяются на походы независимо от их продолжительности.</p> <p>Также, надо учитывать, что походы, совершаемые незначительным</p>

		<p>количеством участников не относятся к категории массовых мероприятий. Согласно Федеральному закону от 23.07.2013 N 208-ФЗ под «местом массового пребывания людей» понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.</p> <p>Кроме того, пребывание на свежем воздухе крайне важно для укрепления иммунитета, позволяет минимизировать негативное влияние на ребенка «городской среды», минимизирует его контакты с окружающими в сравнении с ситуацией, когда данный ребенок находится в населенном пункте.</p>
4.	<p>Что должны предоставить представители надзорных органов в случае установления к организованной группе детей ограничительных мер?</p>	<p>В случае принятия к организованной группе детей в установленном порядке ограничительных мер, данный факт в обязательном порядке должен быть «задокументирован» и составлен соответствующий акт в 2-х экземплярах, за исключением случаев экстренной эвакуации в результате чрезвычайных происшествий. В таких случаях рекомендуем осуществлять аудиовизуальную фиксацию информации о применении ограничительных мер.</p> <p>Руководитель организованной группы несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей, которую на него возложили родители (законные представители) или направляющая организация. Принятие ограничительных мер может оказать негативное влияние на реализацию им своих полномочий и выполнение программы похода, слета фестиваля, экспедиции или иного туристского мероприятия. Кроме того, с установлением ограничительных мер ответственность руководителя за жизнь и здоровье детей не прекращается.</p>
5.	<p>Обязательно ли наличие в туристском походе бутилированной воды?</p>	<p>В отношении туристских походов отсутствуют требования об обязательном наличии бутилированной воды. Вопрос обеспечения питьевого режима участников похода относится к полномочиям руководителя группы, который несет за это полную ответственность.</p> <p>Согласование вопросов питьевого режима и питания в походе</p>

		<p>с представителями надзорных органов, действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено. При этом вопрос питьевого режима крайне важен с точки зрения сохранения жизни и здоровья участников туристских мероприятий. Существуют различные варианты очистки воды, применяемой в походе. Вода из открытых источников в обязательном порядке должна проходить процедуру кипячения. Также может быть проведена процедура фильтрации и дезинфекции, что предусмотрено п. 12.1. Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 50 «Об утверждении СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации».</p>
6.	<p>Кто должен согласовывать перечень продуктов, используемых в походе?</p>	<p>Действующими нормативными правовыми актами согласование перечня продуктов, используемых в походе, не предусмотрено. Вместе с тем, хранение продуктов питания в условиях природной среды предъявляет к ним особые требования. В этой связи существуют рекомендации по подбору продуктов для похода, например приложение № 6 к постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа».</p> <p>Необходимо учитывать, что данные рекомендации, а также любые иные документы, издаваемые в форме рекомендаций, не являются обязательными к исполнению. Их целью является оказание методической поддержки организаторов мероприятий.</p> <p>Количество продуктов на одного человека определяется, в том числе его продолжительностью и сложностью. По данному вопросу руководители, имеющие незначительный туристский опыт, могут обратиться за консультацией в адрес организаций, осуществляющих координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях, или воспользоваться размещенной в сети интернет книгой <u>А.А. Алексева «Питание в туристском походе».</u></p>

7.	<p>Каким образом можно использовать рекомендованные туристские маршруты, размещенные на официальных сайтах органов государственной власти?</p>	<p>Рекомендуемые маршруты носят справочный характер и могут использоваться при планировании конкретных маршрутов передвижения организованных групп детей в условиях природной среды в зависимости от возраста участников, уровня их подготовки, целей туристского похода (экспедиции), природно-климатических условий в период проведения мероприятия и т.д.</p> <p>Однако каждый руководитель группы имеет право разработать свой маршрут в зависимости от целей похода, опыта участников, их физической подготовки и др.</p>
8.	<p>Какие функции выполняют маршрутно-квалификационные комиссии?</p>	<p>Маршрутно-квалификационные комиссии (далее – МКК) представляют собой экспертные органы, состоящие из наиболее квалифицированных специалистов, имеющих значительный туристский опыт. Задачей МКК является оценка соответствия уровня подготовки руководителя и участников похода, наличию снаряжения и инвентаря, аптечки, набора продуктов и др. сложности выбранного маршрута, сезону и другим параметрам. Экспертиза производится по поручению руководителя организации, при которой создана МКК. Члены МКК отвечают за качество экспертизы перед поручившим экспертизу лицом (организацией).</p>
9.	<p>Как руководствоваться документами, имеющими рекомендательный характер и содержащими ссылки на действующие нормативные правовые акты?</p>	<p>Задача рекомендаций заключается в том, чтобы помочь пользователю принять то или иное решение. Но само право принятия решений, безусловно, остается за пользователем. Исключение составляют случаи, когда рекомендации содержат ссылки на документ, имеющий обязательный характер исполнения. В таком случае исполняется обязательный документ, на который содержится ссылка.</p> <p>Документы под названием «предостережение» не являются нормативными правовыми актами. Их целью является уведомление заинтересованных организаций и физических лиц о недопущении случаев нарушения действующих нормативных правовых актов. Например: предостережение может содержать информацию о том, что если группа, планирующая поход решит организовать проживание не в палатках, а на объектах, подпадающих под определение «средство размещения», то указанные</p>

		<p>объекты должны соответствовать установленным нормам и требованиям.</p>
<p>10. В каких случаях проводится акарицидная обработка?</p>		<p>Требование обязательной акарицидной обработки маршрутов передвижения детских групп при организации походов нормативными правовыми актами не закреплено. При этом в соответствии со статьей 27.1. Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Соответственно на туристских стоянках, размещенных в условиях природной среды, могут располагаться любые организованные группы, и группе, заранее организовавшей акарицидную обработку, может просто не хватить места на данной стоянке. Что касается самого маршрута и графика передвижения, то он может корректироваться уже по ходу движения группы в зависимости от погодных условий, физического состояния участников и т.д.</p> <p>Вместе с тем, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 19 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита», раздел VIII которых посвящен вопросам неспецифической профилактики клещевого энцефалита (далее – правила).</p> <p>Пункт 8.3. указанных правил регулирует вопросы индивидуальной (личной) защиты людей и включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> правила поведения на опасной в отношении клещей территории (проводить само и взаимоосмотры каждые 10 – 15 минут для обнаружения клещей; не садиться и не ложиться на траву; стоянки и ночевки в лесу устраивать на участках, лишенных травяной растительности или в сухих сосновых лесах на песчаных почвах; после возвращения из леса или перед ночевкой снять одежду, тщательно осмотреть тело и одежду; не заносить в помещение свежесорванные растения, верхнюю одежду и другие предметы, на которых могут оказаться клещи; осматривать собак и других животных для обнаружения и удаления с них прицепившихся и присосавшихся клещей);

использование специальной одежды;
применение специальных химических средств индивидуальной защиты от клещей.

Как правило, количество случаев присасывания клещей в походах минимально в связи с тем, что в отличие от неорганизованных прогулок по лесу, при проведении походов указанные правила применяются в полном объеме.

Относительно акарицидной обработки мест массовых мероприятий следует отметить, что согласно п. 8.4.1. правил акарицидом обрабатывают наиболее часто посещаемые населением участки территории (места массового отдыха, летние оздоровительные лагеря и детские образовательные организации, прилегающие к ним территории не менее 50 м, базы отдыха, кладбища, садовые участки и т.д.).

При этом под термином «место массового отдыха» подразумеваются зоны рекреационного назначения, определяемые в результате градостроительного зонирования (гл. 4 Градостроительного Кодекса Российской Федерации) и закрепляемые в документах территориального планирования муниципального образования. После этого уполномоченный орган местного самоуправления придает данным территориям (зонам) статус мест массового отдыха населения, закрепив свое решение в муниципальном правовом акте.

Организаторы массовых туристских мероприятий (более 50 человек), как правило, проводят акарицидную обработку территорий, предназначенных для постоянного нахождения участников мероприятий, что обеспечивает дополнительную защиту от присасывания клещей. Данные меры считаем оправданными и целесообразными.

Также, при определении необходимости акарицидной обработки предлагается использовать ежегодные письма Роспотребнадзора России о составе эндемичных территорий России по клещевому энцефалиту. Например, письмо Роспотребнадзора от 31.01.2020 №02/1305-2020-32 «О перечне эндемичных территорий по клещевому вирусному энцефалиту в 2019 г.»

11. Чем отличается установленная нормативно-правовыми актами процедура согласования от процедуры уведомления?	Уведомление не предполагает обязательного ответа, а итогом процедуры согласования является обязательное положительное решение. Обращаем внимание, что полномочия по согласованию тех или иных действий должны быть предусмотрены нормативно-правовыми актами и положениями о деятельности соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.
---	---

И.о. директора
ФГБОУ ДО «ФЦДЮТик»



Л.М. Проценко