

УТВЕРЖДАЮ
Исполняющий обязанности
начальника управления образования
администрации муниципального
образования Северский район



Е.В.Бут
«30» декабря 2021г.

ПАМЯТКА «ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, УСТАНОВЛЕННОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике.

В целях их реализации, в том числе мер по предотвращению коррупционных форм поведения и просвещения граждан об ответственности, которая может применяться в случае совершения противоправных действий коррупционного характера, управление информирует о следующем.

Министерством образования и науки РФ от 6 августа 2013 г. N 12-925 на официальном сайте размещено письмо «О направлении методических рекомендаций по противодействию коррупции» (далее – Письмо).

В указанном документе Минобрнауки РФ дает ряд рекомендаций органам государственной власти, местного самоуправления по принятию мер, направленных на недопущение поведения, которое может восприниматься окружающими как коррупционное, а также обобщает изменения в законодательстве по установлению ответственности за преступления коррупционной направленности.

В целом комплексные меры по недопущению коррупционного поведения сводятся к следующему:

1. Информирование служащих и работников об установленных действующим законодательством РФ уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (проведение семинаров, разработка памяток для служащих и работников об уголовной ответственности за получение и дачу взятки, о понятии взятки, о порядке действий в данной ситуации и др.);

2. Обеспечение информирования служащих и работников об установленных законодательством о противодействии коррупции ограничениях, запретах, обязанностях и принципах служебного поведения и закрепление в правовых актах (например, обязанность уведомления служащим и представителя нанимателя (работодателя) о склонении к коррупционным правонарушениям и разработка правового акта, регламентирующего порядок уведомления и др.);

3. Обеспечение открытости деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, включая внедрение мер общественного контроля (например, оборудование мест где предоставляются государственные (муниципальные) услуги средствами видеонаблюдения и др.).

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЛУЖАЩИЙ ОБЯЗАН:

- соблюдать ограничения, требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные Федеральным законом «О муниципальной службе» и иными нормативными правовыми актами;

- представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие уполномоченные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

- передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы (при замещении должностей, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Муниципальный служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов.

КОРРУПЦИОННО ОПАСНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

К коррупционным проявлениям в деятельности муниципальных служащих, которые по своему сущностному содержанию носят характер коррупционного правонарушения, но не легитимированы в качестве таковых, отнесены:

- неправомерное вмешательство в деятельность других муниципальных органов и юридических лиц;

- использование муниципальным служащим своих служебных полномочий при решении разнообразных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей служащего либо его родственников или третьих лиц;

- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) при поступлении на муниципальную службу и продвижении по государственной службе;

- оказание неправомерного предпочтения физическим и юридическим лицам при подготовке и принятии решений;

- использование в личных или групповых интересах информации, не подлежащей официальному распространению и полученной при выполнении муниципальных функций;

- необоснованный отказ физическим и юридическим лицам в информации, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами, несвоевременное ее предоставление или передача недостоверной либо неполной информации;

- требование от физических или юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законом;

- передача муниципальных финансовых и иных материальных ресурсов гражданам и юридическим лицам;

- нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц;

- дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим должностным лицам, за исключением символических знаков внимания и протокольных мероприятий;

- создания препятствий физическим и юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- дача и получение взятки.

ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

- нанесение ущерба авторитету муниципальной службы;
- незаконный (противоправный) характер получаемых муниципальным служащим преимуществ (имущества, услуг или льгот);
- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам муниципального образования;
- наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности муниципального служащего, авторитету муниципальной службы;
- наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных.

Дисциплинарная ответственность наступает, если муниципальный служащий нарушает свои должностные обязанности.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К числу грубых дисциплинарных проступков относятся нарушения муниципальными служащими запретов и ограничений, установленных статьями Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», например, непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

За данные нарушения применяется такая мера дисциплинарного воздействия, как увольнение.

Гражданско-правовая ответственность муниципального служащего наступает за вред, причиненный муниципальному имуществу или третьему лицу вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей (должностного проступка).

К гражданско-правовым коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных главой 32 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных главой 39 ГК РФ.

Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 руб., муниципальным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей (п. 3 ст. 575 ГК РФ).

К обычным подаркам относятся букет цветов, коробка конфет, книги, небольшой сувенир и т.д.

Служащий имеет право получать любые подарки, предоставляемые ему только в его личном качестве или в связи с его личностными свойствами, обусловленными его отношением к определенной социальной группе (женщины, ветераны, лица, относящегося к определенной профессии, и т.д.), а также в связи с различными событиями (день рождения, годовщина пребывания на государственной службе, уход на пенсию и т.д.) с учетом требований налогового законодательства.

Следует помнить, что различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости передаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий.

Таким образом, подарки должностным лицам могут расцениваться, как взятка в случаях, когда эти должностные лица могут повлиять на исход дела и оказать какую-то не законную помощь в решении проблемы дарителя.

Взятка, независимо от ее размера, не является ни обычным подарком, ни подарком вообще. Незначительный размер взятки не исключает ответственности за взяточничество.

Подарки, полученные муниципальным служащим в связи со служебными командировками или с какими-либо официальными мероприятиями, и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, в котором он замещает должность муниципальной службы.

Административная ответственность – ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К административным правонарушениям, в которых усматриваются коррупционные риски, могут быть отнесены следующие противоправные, виновные действия (бездействие):

- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – далее КоАП РФ);

- нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14 КоАП РФ);

- отказ в предоставлении информации гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации (ст. 5.39 КоАП РФ);

- нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности государственных органов и ее размещению в сети "Интернет» (ст. 13.27 КоАП РФ);

- нарушение порядка предоставления информации о деятельности государственных органов, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, а также незаконное взимание платы за предоставление информации (ст.13.28 КоАП РФ);

- принятие решения о выборе способа размещения заказа с нарушением законодательства (ст.7.29 КоАП РФ);

- нарушение сроков опубликования на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа путем проведения торгов (ст. 7.30 КоАП РФ);

- нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (ст. 7.30 КоАП РФ);

- другие административные правонарушения, установленные ст. 7.30 КоАП РФ;

- нарушения, связанные с выборами и проведением избирательных компаний (ст.ст.5.16 -5.20 КоАП РФ);

К ответственности за названные правонарушения привлекаются должностные или юридические лица, а также члены единой комиссии по размещению госзаказа.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

К преступлениям, связанным с коррупцией, относятся любые общественно опасные деяния, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным Кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ):

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);

- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);

Наиболее опасным проявлением коррупции за совершение которых установлена уголовная ответственность являются:

1) Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (статья 204 УК РФ).

Наказывается штрафом в размере от 10-кратной до 50-кратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2) Получение взятки - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (статья 290 УК РФ).

Наказывается штрафом в размере от 25-кратной до 50-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере 20-кратной суммы взятки.

3) Дача взятки - дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (статья 291 УК РФ).

Наказывается штрафом в размере от 15-кратной до 30-кратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере 10-кратной суммы взятки.

4) Посредничество во взяточничестве 291.1 УК РФ - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Наказывается штрафом в размере от 20-кратной до 40-кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере 20-кратной суммы взятки.

При этом в вышеуказанных статьях 290, 291 и 291.1 УК РФ:

- значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 25 тыс. руб.;

- крупным размером взятки - превышающие 150 тыс. руб.;

- особо крупным размером взятки - превышающие 1 млн. руб.

Так же в ч.2 ст.46 УК РФ установлено, что за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 млн. руб.

Надеемся, что данная информация поможет сориентироваться в рассматриваемых вопросах и принять взвешенное решение с учетом возможных вариантов поведения и их последствий.