

Акт № 1
от 14.01.2022 г.
в связи с
[подпись]

Министерство образования, науки и молодежной политики
Краснодарского края

управление образования администрации
муниципального образования
Северский район
(место проведения проверки)

«14» февраля 2022 г.
(дата составления акта)

15:00
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора), органом муниципального
контроля органов местного самоуправления и должностных лиц
местного самоуправления
№ 1 - 22/ОМС

По адресу/адресам: 353240, Краснодарский край, Северский район,
ст. Северская, ул. Орджоникидзе, 2, корпус 2.
(место проведения проверки)

На основании: приказа министерства образования, науки и молодежной
политики Краснодарского края от 13 января 2022 г. № 24 «О проведении
плановой выездной проверки управления образования администрации
муниципального образования Северский район».

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата)

была проведена плановая, выездная проверка в отношении

(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

управления образования администрации муниципального образования
Северский район.

(наименование юридического лица)

Дата и время проведения проверки:

«__» __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __
«__» __ 20__ г. с __ час. __ мин. до __ час. __ мин. Продолжительность __

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: министерством образования, науки и молодежной политики
Краснодарского края
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

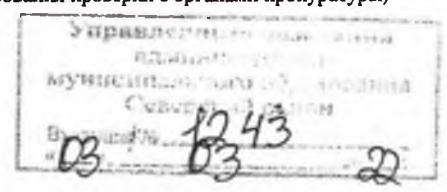
С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен (ы):
копию приказа получила 14 января 2022 в 10:00, с приказом ознакомлена 18
января 2022 в 11.00 начальник управления образования администрации
муниципального образования Северский район Мазько Л.В. _____

(заполняется при проведении выездной проверки)
(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании
проведения проверки: _____

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лица, проводившие проверку:



Горностаева Татьяна Юрьевна, начальник управления по надзору и контролю в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края;

Савельева Светлана Валерьевна, начальник отдела государственного контроля (надзора) в сфере образования в управлении по надзору и контролю в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края;

Москаленко Наталья Александровна, начальник отдела экономического, нормативного и информационного обеспечения в управлении по надзору и контролю в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края;

Семенов Андрей Владимирович, главный консультант отдела лицензирования, государственной аккредитации и подтверждения документов в управлении по надзору и контролю в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края;

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), должности экспертов и/или наименование экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: начальник управления образования администрации муниципального образования Северский район Мазько Л.В.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

- выявлены нарушения обязательных требований (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

1) в нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании в Российской Федерации») в Положении об управлении образования администрации муниципального образования Северский район, утвержденном Решением Совета муниципального образования Северский район от 23.12.2021 № 168 (далее - Положение об управлении), отсутствует полномочие управления образования по согласованию программ развития общеобразовательных организаций;

2) в нарушение части 6 статьи 66 Закона «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об управлении не определено, что управление образования совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, оставившего общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, не позднее чем в месячный срок принимает меры по продолжению освоения несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с его согласия по трудоустройству;

3) в нарушение части 1 статьи 67 Закона «Об образовании в Российской Федерации»

Федерации» в Положении об управлении не определено, что управление по заявлению родителей (законных представителей) детей вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования по достижении детьми возраста ранее шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, и позже достижения ими возраста восьми лет;

4) в нарушение пункта 6 приказа Министерства Просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» пунктом 6.1 постановления администрации муниципального образования Северский район от 4 июня 2021 г. № 942 «Об утверждении порядка комплектования муниципальных образовательных организаций муниципального образования Северский район, реализующих образовательные программы дошкольного образования» предусмотрен прием детей в образовательную организацию в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, вместо положенного от 2 месяцев до прекращения образовательных отношений;

5) в нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение о ПМПК):

пункта 4 – в состав комиссии, утвержденной приказом управления образования администрации муниципального образования Северский район от 29 декабря 2018 г. № 2259, не включен социальный педагог;

пункта 14 – медицинское обследование Борисовой В.А., Молчановой Б.Т., Крыловой Д.Г., Шептала С.С., Марковского Б.В., Ефимова В.И., достигших возраста 15 лет, проведено без их согласия;

пункта 15 – для проведения обследования родителями (законными представителями) ряда детей не представлены отдельные документы и материалы, а именно:

письменные работы по русскому языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка Шептала С.С., Молчановой Б.Т., Крыловой Д.Г., Марковского Б.В., Радченко М.А., Очкасовой В.А., Падалко Н.С.

Для проведения обследования излишне запрашиваются документы:

приказы об организации обучения по адаптированной образовательной программе в 2020, 2021 гг. Шептала С.С., Ефимова В.И., Марковского Б.В.;

заявления о решении сдавать итоговое изложение и государственную итоговую аттестацию в пункте проведения экзамена Шептала С.С., Марковского Б.В., Ефимова В.И., Молчановой Б.Т.;

педагогическое, психологическое представления на воспитанника, представление учителя-логопеда на воспитанника Радченко М.А.;

дефектологическое представление на Чуденко Ю.В.;

педагогическое, логопедическое представления на Станкевич А.Е., Па-

далко Н.С.;

пункта 16 – отсутствуют подписи родителей (законных представителей) детей о получении ими копий заключений комиссии или уведомления о направлении их по почте с уведомлением о вручении (Борисова В.А., Крылова Д.Г.);

Кроме того, недолжным образом ведутся журналы регистрации детей, прошедших обследование в психолого-медико-педагогической комиссии, а именно: не заполняются отдельные графы (дата рождения ребенка; место его жительства; образовательная организация, в которой он обучается или воспитывается), записи обследования неразборчивы;

б) в нарушение пункта 1) части 1 статьи 34 Закона «Об образовании в Российской Федерации» отдельным обучающимся не предоставлено академическое право на выбор формы получения образования после получения общего образования или после достижения 18 лет, а именно: не учтено мнение обучающихся Ливадневой Н.А., Суховой Г.Г., Шишовой Э.В., Балицкой Н.Д. о выборе ими семейной формы получения образования или самообразования в 2021-2022 учебном году;

7) в нарушение части 2 статьи 55 Закона «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 2.7 Положения о получении образования вне образовательной организации (в форме семейного образования и самообразования) в муниципальном образовании Северский район, утвержденном приказом управления образования администрации муниципального образования Северский район от 2 сентября 2021 г. № 988, установлен некорректный перечень документов, с которым образовательная организация обязана ознакомить родителей (законных представителей) детей, получающих образование в форме семейного образования или самообразования при приеме в образовательную организацию, а именно: предусмотрено ознакомление с лицензией на право ведения образовательной деятельности вместо ознакомления со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности;

8) в нарушение пункта б) части 1 статьи 9, части 5 статьи 63 Закона «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования ненадлежащим образом осуществлен учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, а именно:

в списках детей, получающих образование вне организации в семейной форме или форме самообразования на декабрь 2021 г. (далее – Списки 2021 года) не учтены 18 детей, родителями (законными представителями) которых в управление образования подано уведомление о выборе для своих детей получения общего образования в форме семейного образования, и 1 чел., родителями (законными представителями) которой в управление образования подано уведомление о выборе для своей дочери получения общего образования в форме самообразования, а также сделана запись в Журнале

регистрации уведомлений о выборе форм обучения (далее – Журнал);

в данных по результатам подворовых обходов, осуществленных в 2021 году (март, август) общеобразовательными организациями, приведены списки обучающихся, получающих общее образование в форме семейного образования (22 ребенка) и самообразования (41 ребенок), при этом в Журнале уведомления родителей (законных представителей) ряда обучающихся о переходе на семейную форму образования и самообразования не зарегистрированы;

в подпункте 3) пункта 3 Положения об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования и проживающих на территории муниципального образования Северский район, утвержденного приказом управления образования администрации муниципального образования Северский район от 24 февраля 2021 г. № 200, содержится требование сбора сведения о детях «не получающих общее образование по состоянию здоровья», не предусмотренное действующим законодательством;

9). Пункта 1) части 1 статьи 9 Закона «Об образовании в Российской Федерации» в части разработки локальных актов не в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно: «Положение о получении образования вне образовательной организации (в форме семейного образования или самообразования) в муниципальном образовании Северский район», утвержденное приказом управления образования от 2 сентября 2021 г. № 988, разработано на основе федеральных нормативных документов, утративших силу на момент утверждения вышеназванного локального акта;

10) в нарушение пункта 5) части 1 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» управлением образования не разработаны программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, представлена программа по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, утвержденная приказом управления образования от 1 марта 2018 г. № 312, срок реализации которой 1 год;

11) в нарушение части 3 статьи 67 Закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 1.4 Порядка приема в первый класс детей в возрасте младше 6 лет и 6 месяцев или старше 8 лет в муниципальные общеобразовательные учреждения Северского района, утвержденного приказом управления образования администрации муниципального образования Северский район от 2 августа 2021 г. № 873, содержит норму о том, что «родители (законные представители) имеют право выбора общеобразовательного учреждения, не учитывающего требования части 3 статьи 67 Закона «Об образовании в Российской Федерации», в которой определяется условие реализации этого права;

12) в нарушение пункта 6) части 1 статьи 9 Закона «Об образовании в Российской Федерации» в управлении образования ненадлежащим образом

осуществлен учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Результаты подворовых обходов, осуществленных в 2021 году (март, август) в соответствии с приказам управления образования от 16 марта 2021 г. № 280 и от 5 августа 2021 г. № 885, не позволяют установить факт получения образования всеми детьми, проживающими на территории Северского района, подлежащими обучению в организациях, реализующих программы общего образования, так как информация образовательных организаций и аналитические справки подворовых обходов (март, август 2021 г.) некорректны;

в информации о подворовых обходах за март 2021 г. по СОШ № 11 содержится информация о необучающемся Волик С.В., а в сводной ведомости РУО Волик С.В. не учтен;

информация об обучающихся, получающих образование в семейной форме и форме самообразования в СОШ № 4, 52 (март 2021), СОШ № 52 (август 2021) некорректна, так как в статистических данных и пофамильных списках информация по вышеназванным категориям детей не совпадает;

13) в нарушение пункта б) части 1 статьи 9 Закона «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования ненадлежащим образом осуществлен мониторинг численности несовершеннолетних 7-18 лет, не получающих общее образование по неуважительным причинам, а именно: в строке 14 формы федерального статистического наблюдения ФСН 1-НД на 10 сентября 2021 года указано, что обучающиеся 5-9 классов, не посещающие ОО по причине уклонения от учебы, отсутствуют, вместе с тем, директором СОШ № 14 пгт Ильского Северского района Окишевой Л.Г. 29 августа 2021 г. в межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав МО Северский район, начальнику управления образования Мазько Л.В. направлена информация о несовершеннолетнем Патраш Александре, пропускающем занятия без уважительной причины;

14) в нарушение пункта 1) части 1 статьи 9 Закона «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования не обеспечена организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего образования в муниципальных образовательных организациях Волик Сергею, 18.03.2008 г.р., проживающему на территории МБОУ СОШ №11 Северского района;

15) в нарушение части 1 статьи 67 Закона «Об образовании в Российской Федерации» учредителем образовательных организаций Северского района не реализуется полномочие по разрешению приема детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в возрасте ранее шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, и позже достижения ими возраста восьми лет, а именно:

в управлении образования отсутствуют заявления родителей (законных представителей) детей на прием в общеобразовательные организации Северского района их детей в возрасте ранее шести лет и шести месяцев или

позже достижения ими возраста восьми лет, в журнале учета документов по приему в первый класс на обучение по образовательным программам начального общего образования в возрасте ранее 6,5 лет и старше 8 лет записи отсутствуют.

Вместе с тем, 1 сентября 2021 г. поступили на обучение в 1-й класс муниципальных общеобразовательных организаций 49 детей старше восьми лет и 6 детей старше девяти лет (2012 г.р.), разрешения родителям (законным представителям) которых, предусмотренные «Порядком приема в первый класс детей в возрасте младше 6 лет и 6 месяцев или старше 8 лет в муниципальные общеобразовательные учреждения Северского района», утвержденным приказом от 2 августа 2021 г. № 873, управлением не выдавались;

16) в нарушение пунктов 2, 3 приказа Минобрнауки России от 9 ноября 2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» в управлении образования администрации муниципального образования Северский район не созданы условия доступности объекта и предоставляемых услуг:

отсутствует размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, в том числе дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне;

отсутствует при входе в управление образования администрации муниципального образования Северский район вывески с названием организации, графиком работы, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне (*устранено в ходе проверки*);

17) в нарушение пункта 7) части 3 статьи 29 Закона «Об образовании в Российской Федерации» программы развития общеобразовательных организаций лица пгт Афипского, СОШ № 14, СОШ №1, СОШ №2, дошкольных образовательных организаций ДС №6, ДС №7, ЦРР-ДС №15 не согласованы с учредителем;

18) в нарушение статьи 40 Закона «Об образовании в Российской Федерации» ослаблен контроль за организацией транспортного обеспечения перевозок обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций: представлены не в полном объеме документы образовательных организаций, необходимые для организации подвоза: отсутствуют акты обследования маршрутов 2 раза в год (кроме СОШ № 1 и 27), в СОШ № 2 и СОШ № 19 отсутствуют графики подвоза (*устранено в ходе проверки*), в СОШ № 3 и в лицее п. Афипский графики подвоза не соответствуют календарным учебным графикам; отсутствуют согласованные с отделом ГИБДД и ДПС ОМВД схемы, графики маршрутов в гимназии ст. Азовской, СОШ № 2, 3, 21 и лицее п. Афипский (*устранено в ходе проверки*), отсутствуют приказы о назначении сопровождающих либо отсутствует ознакомление сопровождающих с приказом о назначении в гимназии ст. Азовской, СОШ № 1, 4, 21, 23 (*устранено в ходе проверки*);

19) в нарушение требований части 2 статьи 11 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ) не представляется возможным установить соблюдение сроков предоставления информации о деятельности органа местного самоуправления ввиду отсутствия даты размещения информации на сайте;

20) в нарушение требований статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ перечень информации, размещенной на официальном сайте, не соответствует действующему законодательству;

21) в нарушение части 2 статьи 51 Закона «Об образовании в Российской Федерации» ряд руководителей образовательных организаций не имеют дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (Семенякина С.Н. (СОШ № 4), Луценко О.А. (СОШ № 6), Парфенюк Н.А. (ЦРТДЮ), Стулова С.В. (ЦРТДЮ п. Черноморского);

22) в нарушение п. 2 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в Положении об организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальном образовании Северский район, утвержденным приказом управления образования Северский район от 31 декабря 2015 г. № 1920, содержится ссылка на утративший силу приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 30 августа 2013 г. №1015.

(Ответственные: начальник управления образования администрации муниципального образования Северский район Мазько Л.В.)

• выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____;

• выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____;

• нарушений не выявлено _____;

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

Горностаева Т.Ю.

Мазько Л.В.

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

1. Копия постановления от 04.06.2021 г. № 942 – на 10 л.
2. Копия Положения об организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальном образовании Северский район – на 4 л.;
3. Копии локального акта, материалов работы психолого-медико-педагогической комиссии (порядок работы, журналы регистрации, материалы обследований) – на 83 л.
4. Копии материалов по учету детей, в том числе получающих образование в семейной форме и форме самообразования – на 73 л.;
5. Копия приказа от 01.03.2018 №312, титульной страницы программы профилактики – на 2 л.;
6. Копия приказа от 24.02.2021 № 200 – на 5 л.;
7. Копия приказа от 02.08.2021 № 873 – на 7 л.;
8. Письмо управления образования МО Северский район от 10.02.2022 № 279 – на 1 л.;
9. Копии титульных страниц программ развития образовательных организаций – на 7 л.;
10. Копия приказа от 02.09.2021 №988 – на 11 л.;
11. Копии приказа №873 от 02.08.2021, списков детей старше 8 лет, поступивших на обучение в 1-й класс в 2021 г., журнал учета документов – на 3 л.;
12. Копии документов по учету детей, в том числе не посещающих занятия – на 27 л.;
13. Пояснения начальника управления Л.В. Мазько – на 2 л.;
14. Копии страниц Административных регламентов – на 20 л.
15. Приказ управления образования администрации МО Северский район от 1.12.2021 г. № 1346 «Об официальном сайте управления образования администрации муниципального образования Северский район» – на 12 л.
16. Постановление администрации МО Северский район от 4.10.2021 № 1927 «Об утверждении Положения об организации бесплатных перевозок обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций муниципального образования Северский район» – на 6 л.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Горностаева Татьяна Юрьевна _____

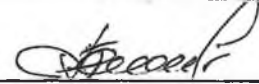
Москаленко Наталья Александровна



Савельева Светлана Валерьевна



Семенов Андрей Владимирович



С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениям получил(а): начальник управления образования администрации муниципального образования Северский район Мазько Л.В.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

«14» февраля 2022 года

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)